




unimc
UNIVERSITÀ DI MACERATA



Telematica e intelligenza artificiale nei procedimenti di appalto pubblico alla luce del nuovo Codice del 2023.

Prospettive future dell'e-procurement e implicazioni della trasformazione digitale con IA

Prof. Stefano Villamena



L'intelligenza artificiale come oggetto di appalto e strumento di regolazione

Lezione 1

Week 4 Prospettive future dell'e-procurement e implicazioni della trasformazione digitale con

IA

LA DUPLICE NATURA DELL'IA NEI CONTRATTI PUBBLICI

IA COME STRUMENTO E COME OGGETTO

- **Strumento:** utilizzata per lo svolgimento delle procedure di appalto
- **Oggetto:** acquisita dalla PA attraverso contratti pubblici quando non può essere autoprodotta
- **Intersezione critica:** la PA si rivolge al mercato privato rendendo l'IA un bene/servizio da appaltare
- **Categoria:** rientra negli appalti innovativi con complessità specifiche

LE SEI COMPLESSITÀ NELL'ACQUISTO DI SISTEMI DI IA

CRITICITÀ PRINCIPALI PER LE STAZIONI APPALTANTI

1. **Natura innovativa:** campo in evoluzione, riflessione scientifica in implementazione
2. **Definizione requisiti:** difficoltà nel fissare standard qualitativi precisi
3. **Trasparenza vs proprietà intellettuale:** conflitto tra accesso al codice sorgente e tutela IP
4. **Qualità in fase esecutiva:** efficacia si manifesta solo durante l'esecuzione del contratto
5. **Non neutralità:** scelte algoritmiche riflettono valori specifici non neutri
6. **Assistenza e manutenzione:** necessità di correzione errori ed effetti indesiderati

SFIDE STRATEGICHE PER LA PA

OLTRE L'ACQUISIZIONE TECNOLOGICA

- **Nuove competenze:** comprensione tecnologica, legale ed etica
- **Controllo umano:** mantenimento supervisione effettiva
- **Fase esecutiva:** momento determinante per verifica principi e interesse pubblico
- **Ripensamento teorico:** relazione tra politica e amministrazione
- **Salvaguardia:** protezione interesse pubblico da influenza poteri privati

I CONTRATTI PUBBLICI COME STRUMENTO DI REGOLAZIONE

POTENZIALITÀ DELL'APPROCCIO REGOLATORIO

- **Modellazione:** capacità di modellare funzionamento, sviluppi e risultati dell'IA
- **Vantaggi operativi:** riduzione tempi procedurali, maggiore imparzialità
- **Strumenti innovativi:** BIM per migliorare qualità progettazione
- **Trasformazione digitale:** ridefinizione rapporto buona fede PA-operatori
- **Principio once-only:** semplificazione e efficacia sistema qualificazione

CRITICITÀ DELL'APPROCCIO REGOLATORIO

LIMITI E PROBLEMI APERTI

- **Trasparenza vs accuratezza:** algoritmo più accurato è meno trasparente
- **Superiorità tecnica:** contraenti privati condizionano contenuto e esiti
- **Regolazione limitata:** qualità si manifesta solo in fase esecutiva
- **Machine learning:** codice sorgente di scarsa utilità per sistemi che "imparano"
- **IA generativa:** LLM con strutture complesse vincolate da copyright industriale

IMPATTO DEI LARGE LANGUAGE MODELS

SFIDE SPECIFICHE DELL'IA GENERATIVA

- **Strutture complesse:** pesi numerici e matrici matematiche
- **Restrizioni industriali:** vincoli copyright e proprietà intellettuale
- **Accessibilità limitata:** difficoltà comprensione logiche decisionali
- **Contenzioso amministrativo:** mancata comprensibilità "determinazioni" algoritmiche
- **Rischio regolatorio:** standard dettati da operatori con superiorità tecnica

IL REGOLAMENTO UE 2024/1689 (AI ACT)

PRIMO QUADRO GIURIDICO GLOBALE SULL'IA

- **Obiettivo:** promuovere un'IA affidabile in Europa
- **Entrata in vigore:** 1 agosto 2024
- **Definizione ampia:** sistemi automatizzati con livelli variabili di autonomia
- **Quattro categorie di rischio:** classificazione sistemi IA secondo potenziale impatto
- **Focus:** sistemi ad alto rischio con requisiti rigorosi

COORDINAMENTO AI ACT - CODICE CONTRATTI PUBBLICI

ANTICIPAZIONE E ALLINEAMENTO NORMATIVO

- **Art. 30 D.lgs. 36/2023:** anticipazione impostazione europea
- **Principi consolidati:** legittimità algoritmica già nella giurisprudenza
- **Requisiti chiave:** disponibilità codice sorgente, imputabilità, contributo umano, non discriminazione
- **Registro pubblico:** elenco soluzioni IA utilizzate dalla PA
- **Valutazione d'impatto:** obbligatoria per sistemi ad alto rischio



SFIDE FUTURE E APPROCCIO INTEGRATO

VERSO UNA PA DIGITALE RESPONSABILE

- **Competenze trasversali:** combinazione comprensione tecnologica, legale ed etica
- **Investimenti formativi:** necessari per personale PA
- **Buona amministrazione:** Art. 41 Carta UE centrale nelle decisioni automatizzate
- **Bilanciamento:** innovazione tecnologica vs conformità normativa e tutela diritti
- **Approccio integrato:** trasparenza processi e rafforzamento competenze umane

Grazie!

