



unIMC
UNIVERSITÀ DI MACERATA

 ERUA
European Reform
University Alliance

Telematica e intelligenza
artificiale nei procedimenti di
appalto pubblico alla luce del
nuovo Codice del 2023.

*Aspetti essenziali e sfide della digitalizzazione
con IA*

Prof. Stefano Villamena



Trasparenza, accesso agli atti e "legittimità algoritmica"

Lezione 6

Week 3 Aspetti essenziali e sfide della digitalizzazione con IA

LA TRASPARENZA NELL'AMMINISTRA ZIONE DIGITALE

Il principio di trasparenza come cardine fondamentale

- Non più solo un fine, ma un **mezzo strumentale** per il risultato dell'azione amministrativa
- Garantisce **semplicità, celerità e verificabilità** nell'applicazione delle regole
- **Pilastro anticorrittivo** nel settore dei contratti pubblici
- La digitalizzazione come **"prodigioso ausilio"** alla trasparenza

Due modelli di trasparenza

algoritmica

Trasparenza "fishbowl" vs "reasoned«

- **Fishbowl:** percezione esterna dell'attività (osservazione del "pesce nella vasca")
- **Reasoned:** comprensibilità della logica e funzionamento dell'algoritmo
- **Art. 30 Codice contratti pubblici:** espande la comprensibilità delle decisioni algoritmiche
- **Obbligo motivazionale:** conoscibilità e comprensibilità del meccanismo algoritmico

Fiducia e responsabilità

algoritmica

Dalla "black box" agli algoritmi responsabili

- Processo decisionale **intelligibile** per rafforzare la fiducia
- Rischio di **disuguaglianza** e **discriminazione** con algoritmi opachi
- Necessità di **algoritmi responsabili** (accountable) e **affidabili** (trustworthy)
- Trasparenza connessa all'**imputabilità delle decisioni**

Digitalizzazione del ciclo dei contratti

Accesso completamente digitalizzato

- **Artt. 19-36 Codice:** digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti
- **Principio "once-only":** dati trasmessi una volta, utilizzabili ovunque
- **Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico:** aggiornamento automatico
- **Banca Dati Nazionale ANAC:** fulcro dell'ecosistema digitale

Accesso automatico alle offerte

Innovazione nell'accessibilità dei documenti

- **Art. 36:** accesso diretto tramite piattaforma alle offerte dell'aggiudicatario
- **Accesso contestuale** alla comunicazione di aggiudicazione
- **Accesso reciproco** per i primi cinque classificati in graduatoria
- **Limiti:** segreti tecnici/commerciali, pareri legali, relazioni riservate

Termini processuali e digitalizzazione

Coordinamento tra accesso e ricorsi

- **Adunanza Plenaria n. 12/2020:** tre regole fondamentali
 - Termine impugnazione dalla **pubblicazione generalizzata degli atti**
 - **Dilazione temporale** per istanze di accesso tempestive
 - **Art. 36, c. 9:** termine sempre dalla comunicazione aggiudicazione (solo motivi aggiunti successivi)

Principi della legittimità

algoritmica

Art. 30 Codice: disciplina esplicita dell'IA

- **Conoscibilità e comprensibilità:** diritto a conoscere processi automatizzati e logiche utilizzate
- **Disponibilità codice sorgente** e documentazione tecnica
- **Pubblicazione** elenco soluzioni tecnologiche sul sito istituzionale
- **Codice sorgente** riconosciuto come documento amministrativo accessibile

Controllo umano e non discriminazione

Garanzie procedurali essenziali

- **Non esclusività decisionale:** sempre necessario contributo umano
- **"Riserva di umanità":** controllo, validazione o smentita della decisione automatizzata
- **Responsabilità finale** sempre dell'amministrazione
- **Non discriminazione algoritmica:** misure tecniche e organizzative adeguate

Controllo giurisdizionale

Sindacato pieno sulle decisioni automatizzate

- **Controllo umano e giurisdizionale** sempre necessario
- Giudice deve accertare correttezza dell'**intero processo informatico**
- **Trasparenza come "spiegabilità"** (explainability) della logica algoritmica
- **Contraddirittorio** essenziale tra amministrazione e privati
- **Principi di logicità e ragionevolezza** anche per decisioni algoritmiche

Grazie!

